



## IV<sup>e</sup> Forum des chefs traditionnels du Niger sur le partenariat ACTN-UNFPA

Dosso, 11-12 décembre 2015



Fonds des Nations Unies pour la Population—NIGER



« Quand les chefs traditionnels parlent de la planification familiale et de la lutte contre le mariage précoce, cela peut paraître comme une révolution. »

Abdoulaye Issa, Gouverneur de Dosso



**Monique Clesca**  
Représentante UNFPA Niger

## PREFACE

Cela fait quatre ans, depuis novembre 2012, que nous formons ensemble un partenariat exceptionnel. C'est un partenariat d'une grande importance pour le Fonds des Nations Unies pour la Population. **Pourquoi ?** Parce qu'il est un partenariat stratégique qui donne des résultats. Parce que grâce à vos actions multiples, vous avez pu sensibiliser beaucoup d'hommes d'accepter que leurs femmes aillent accoucher dans les centres de santé, sauvant ainsi leurs vies. Parce que grâce à vos actions, on a pu sauver beaucoup de jeunes filles des affres du mariage précoce qui a des conséquences négatives sur leur santé et leurs vies. Ce partenariat constitue une chance pour le Niger.

Ce partenariat a été jalonné de moments clés. En 2012, nous nous sommes retrouvés à Niamey, pour le Premier Forum ; et cette occasion vous avez signé la Déclaration de Niamey. En 2013, Zinder a servi de cadre à la tenue du deuxième Forum. A Tahoua en 2014, vous avez lancé un Appel à l'endroit des autorités nationales pour une meilleure prise en compte des questions de Population et des femmes et des jeunes particulièrement.

**A UNFPA, nous sommes convaincus que quand les Chefs Traditionnels parlent de la Planification familiale et de la lutte contre le mariage précoce, cela peut apparaître comme une révolution.** Nous notons avec une grande satisfaction leur engagement à œuvrer dans le sens de l'humanisation de certains aspects des us et coutumes, avec une attention particulière pour les femmes et les populations vulnérables que sont les jeunes et adolescentes. Les enjeux du Niger sont énormes et multiformes. Pour réaliser des changements et inverser les tendances négatives des indicateurs de la santé maternelle, notre partenariat stratégique doit être redynamisé et renforcé. Aussi, je profite de cette occasion pour vous annoncer que UNFPA continuera à renforcer vos capacités et appuyer vos actions sur le terrain pour relever les défis des Objectifs du Développement Durable (ODD) que la communauté internationale, le Niger compris, s'est engagé à atteindre d'ici 2030 et envisager un espoir pour la vision du Niger au-delà de 2035. UNFPA est prête à continuer ce partenariat qui au fil des années est devenu une des réalisations phares de UNFPA au Niger.



La théorie du changement, c'est l'explication de **comment** et **pourquoi** une série d'interventions produiront les changements (comportements, attitudes, perceptions) qu'un projet vise à atteindre.

*Hassane Ali, Représentant Assistant UNFPA Niger, expliquant cette théorie aux chefs lors du Forum de Dosso*



## Introduction

La chefferie traditionnelle est une structure très respectée par la majorité de la communauté du pays. Tenant compte des difficultés que le Niger rencontre dans la réduction de la mortalité maternelle, l'augmentation de la planification familiale, et l'habilitation des adolescentes pour la réduction des mariages forcés et des grossesses précoces.

Premier Forum les 23 et 24 Novembre 2012. L'ACTN a pris l'engagement de contribuer à la maîtrise de la croissance démographique, à promouvoir la santé de la mère et de l'enfant dans les familles nigériennes et à promouvoir les droits des femmes et des jeunes à travers des campagnes de sensibilisation de la population et de plaider auprès des autorités compétentes.



*Une vue des participants au Forum*

**Deuxième Forum.** En 2013, un Forum II a eu lieu à Zinder, les 09 et 10 décembre 2013, et des thèmes sur la Mortalité maternelle, le Bonus démographique et le mariage précoce ont été développés. L'ACTN s'est engagée à contribuer à la maîtrise de la croissance démographique, de réduire la mortalité maternelle, de promouvoir la santé de la mère et de l'enfant dans les familles nigériennes et de promouvoir les droits des femmes des jeunes et des enfants à travers des campagnes de sensibilisation de la population et de plaider auprès des autorités compétentes .

**Troisième Forum.** Il a été organisé à Tahoua le III<sup>e</sup> Forum ACTN-UNFPA dans le but de redynamiser la coopération entre les deux institutions et de faire le bilan des actions de l'année 2014, et de planifier celles de l'année 2015. 120 représentants de l'ACTN des huit régions du Niger ont participé au Forum.

**Quatrième Forum :** Un IV<sup>e</sup> Forum a eu lieu à Dosso. Ce forum sera un cadre d'échange et de réflexion sur l'Etat des actions menées au cours des trois années passées dans le cadre de ce partenariat. Il regroupera environ 140 chefs traditionnels.

### Objectifs et résultats attendus du Forum

D'une manière générale, le Forum a pour objectif de renouveler l'engagement et renforcer l'implication des Chefs traditionnels dans l'autonomisation des filles et des femmes, l'augmentation de leur accès à la santé de la reproduction et la participation des jeunes afin d'atteindre le Dividende Démographique au Niger.

De manière spécifique, il s'est agi de :

- \* Apprécier la qualité, les forces et faiblesses du partenariat UNFPA avec les chefs traditionnels ;
- \* Faire le bilan des activités menées avec les chefs traditionnels en 2015,
- \* Identifier les bonnes pratiques issues des activités menées dans le cadre du renforcement des chefs traditionnels, et des activités menées par les chefs traditionnels eux-mêmes ;
- \* identifier les leçons apprises dans le cadre du partenariat avec les chefs traditionnels ;
- \* Dégager de nouvelles pistes stratégiques pour renforcer le partenariat avec les chefs traditionnels.
- \* Renouveler leur engagement sur le partenariat ACTN-UNFPA



*De droite à gauche: Monique Clesca et Sultan de Dosso Djermakoye Maidanda, Président de l'ACTN*

## Le pré forum

Chaque section ACTN régionale a participé au Pre-forum pour préparer et obtenir un consensus sur le rapport 2015, les bonnes pratiques, les leçons apprises. Le bureau national a finalisé son rapport et a aussi rencontré toutes les sections ACTN régionales.



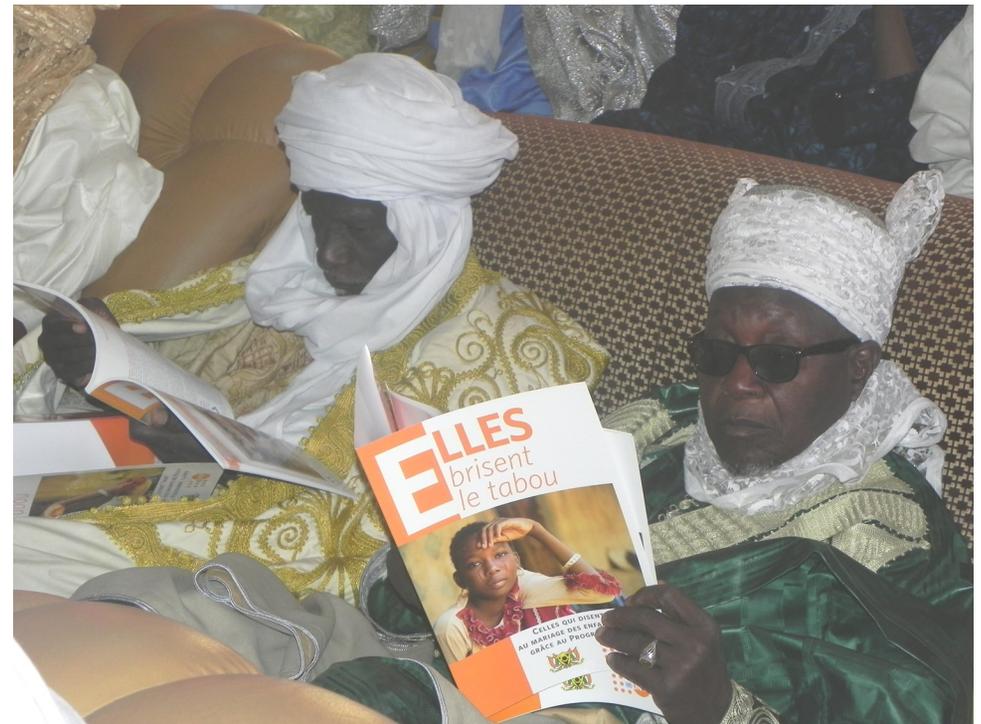
*L'Honorable Aboubacar Sanda, Sultan de Zinder Président d'Honneur de l'ACTN*

Au cours de cette rencontre, étaient présents : 05 membres des bureaux régionaux ACTN de chacune des 8 régions. Quatre chefs par région qui ont fait des actions significatives dans la sensibilisation et qui ont pourront apporté des contributions significatives au cours de l'année 2015.

## Le Forum

Après avoir mis en place un bureau de séance pour diriger et orienter les interventions du forum, une présentation a été faite sur les principaux résultats du partenariat, la gestion du partenariat, le mécanisme de suivi et a fait ressortir les progrès enregistrés suite aux actions de sensibilisation, plaidoyer et aux décisions prises par certains chefs au cours de l'année 2015 ; on peut noter comme principaux progrès le renforcement des capacités de 186 chefs traditionnels, le nombre des chefs qui sont actifs sur la sensibilisation, plaidoyer a passé de 90 à 155 de 2012 à 2015 et 166 chefs ont été impliqués dans les activités des sensibilisations/plaidoyers. Les indicateurs de santé maternelle ont aussi nettement évolué par endroit suite aux actions des chefs, on peut citer pour illustrer le taux d'accouchement assisté qui a passé de 4 à 16% d'octobre à Juin 2015 au CSI de Toumour suite à l'action de chef. Il est ressorti aussi de cette présentation que UNFPA a respecté son engagement de Tahoua en rehaussant le budget de **76 151 216 à 145 518 373 FCFA** soit une hausse de **52%** en faveur de financement des activités menées par les chefs traditionnels. Par la suite chacune des huit régions a présenté son bilan 2015 essentiellement focalisé sur ce qui a bien marché, les résultats atteints, les bonnes pratiques et les leçons apprises.

Comme résultats atteints, on peut retenir entre autres la fréquentation des centres de santé est acceptée par les femmes, le taux de mariage et grossesse précoce est réduit, le taux de scolarisation de la jeune fille est rehaussé, les droits de la femme et des enfants sont promus. Comme bonnes pratiques, on note la prise de conscience des maris qui poussent leurs épouses à fréquenter les centres de santé, le changement de comportement des agents de santé en ce qui concerne l'accueil des patients et la mise sur pied de comité de surveillance des mariages précoces (Iman, chef de village, directeurs d'école).



*Feu Honorable Yahaya Louché Chef de Caton de Bandé (en avant plan)*

## Le Forum (suite)



*De gauche à droite: Moustari Moussa (Mirriah), Mohamed Agali (Bader Boula) et Hamzata Mohamed (3è Gorupe Tchintabaraden)*

Comme leçons apprises on note que le manque de législation pour empêcher les mariages précoces constitue un blocage à la prise de décision des chefs ; la formation sur le dividende démographique et la santé

de la reproduction améliore la qualité des activités menées par les chefs.

Un exposé sur la santé maternelle, présenté par **Dr Kadri Hadiza** de la Direction de la Santé de la Mère et de l'Enfant du Ministère de la Santé, a fait le point sur les grands enjeux de la santé maternelle : les programmes, les politiques, les résultats, les défis a été partagé avec l'assistance suivi des discussions.

Les Objectifs de Développement Durable (ODD) ont été présentés aux participants par **Monique Clesca**, et il est ressorti 17 objectifs avec 169 cibles à caractère universel dans le but de vivre mieux dans un monde meilleur en 2030. Les actions au Niger et en Afrique doivent tourner autour de l'appropriation nationale et volonté politique, renforcement du leadership politique et de la Gouvernance, le renforcement de la coopération sud-sud et de la coopération triangulaire.

Le forum s'est poursuivi au deuxième jour par la projection d'un film sur la planification familiale en milieu nomade suivi d'une présentation sur les actions de UNFPA en faveur de la PF au Niger par **Dr Doudou Hassane Boukary** de UNFPA. Cet exposé a relaté les stratégies mises en place avec l'appui de UNFPA dont entre autres la création d'un environnement habilitant pour la PF (écoles des maris, ACTN) le renforcement des capacités des prestataires et l'offre de services aux populations rurales, nomades et défavorisées (cliniques mobiles, distribution à base communautaire des contraceptifs). Le financement de la PF a doublé de 2012 à 2015 en passant de 4 à 8 millions de dollars.



*Dr Hassane Doudou Boukary et Dr Mariama Djakounda, chargés de programmes à UNFPA lors du Forum*

Un autre film sur l'audit d'un décès maternel évitable a été aussi projeté suivi d'une présentation sur la santé maternelle au Niger par **Dr Mariama Djakounda** de UNFPA. La situation du Niger est caractérisée par un nombre de mortalité maternelle élevé : 4258 décès par an soit 60 décès par semaine avec une proportion des jeunes et adolescentes de plus de 52%.

## Le Forum (suite)

A ce niveau les actions de UNFPA en 2015 pour réduire ce fléau, s'articulent autour de plaidoyer et dialogue politique (forum SDMR,) de l'amélioration de l'accès aux soins et services (réhabilitation, subvention, sensibilisation, formation) de la dotation en intrants SR, de l'accompagnement des écoles de santé pour leur accréditation et des études et recherches pour réactualiser les données et orienter la prise de décision (SONU, SARA).

### Sensibilisation en 2015 : 162 chefs impliqués

Agadez	22 chefs
Diffa	15 chefs
Dosso	20 chefs
Maradi	32 chefs
Tahoua	16 chefs
Tillabéry	22 chefs
Zinder	25 chefs
Niamey	10
TOTAL:	162



*Honorable Abdoukader Amadou Issaka, Chef de Canton de Kantché lors d'une séance de sensibilisation sur la PF au CSI de Kantché*

L'enjeu de dividende démographique a été partagé avec les chefs traditionnels, cette présentation de **Chétima Amadou Roufaï** de UNFPA, montre l'accroissement rapide de la population du Niger avec un fardeau des mariages précoces et grossesses précoces. Les grandes actions à entreprendre pour atteindre le dividende démographique ont été exposées dont la promotion de la PF, le renforcement du capital humain, la bonne gouvernance et le travail décent. Pour chaque thématique, des défis majeurs ont été évoqués et des propositions d'actions pour l'année 2016 ont été faites aux chefs traditionnels.



*L'Honorable El Moumouni Boulla, Chef de Groupement Tinguéréguédes de Bankilaré (Téra) lors d'une séance de sensibilisation en zone nomade*



**Au cours de ce forum, six chefs traditionnels ont animé deux panels sur la fréquentation des services de santé et l'utilisation de la Planification Familiale**

Un premier panel sur la lutte contre le mariage précoce a été animé par trois chefs traditionnels à savoir le chef de canton de Déoulé, le chef de groupement peulh de Toumour et le chef de canton de Liboré. Chaque chef a relaté ses actions prises au niveau de son canton soit pour empêcher le mariage précoce, soit pour vérifier l'âge de la fille avant de célébrer le mariage, soit pour mener des activités de plaidoyer et de sensibilisation en faveur de la prévention des mariages précoces.



*De gauche à droite: Lamido Moustapha (Toumour-Diffa), Kadri Mahamane (Déoulé-Tahoua) et Alzouma Soumana (Liboré-Tillabéry)*



*De gauche à droite: Djermankoye Amadou Seyni (Harikanassou-Dosso), Moustari Moussa (Mirriah-Zinder) et Mahamane Souleymane (Anastafidet-Agadez)*

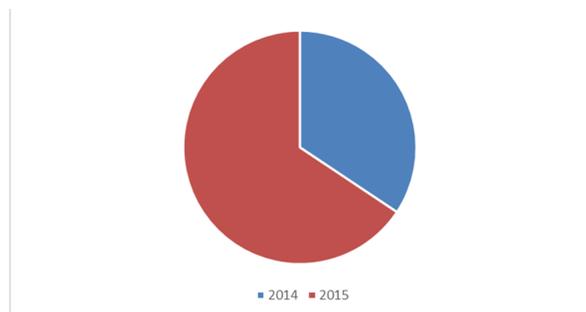
Un deuxième panel sur la planification familiale animé par les chefs des canton de Mirriah et de Harikassou et aussi par l'Anstafidet d' Agadez. Chacun de ces chefs a exposé des actions entreprises au niveau de son entité pour favoriser l'utilisation de service SR/PF par sa communauté.

Quand les Chefs prennent des mesures spécifiques d'incitation, les indicateurs s'améliorent sensiblement.

## Le post forum

Une réunion de planification a été organisée avec deux représentants de chaque section ACTN régionale ainsi que trois membres du bureau national. Cette activité a permis à l'ACTN et à UNFPA de développer des propositions d'activités pour l'année 2016. Ainsi, chaque bureau régional ainsi que le Bureau national ont proposé des activités. Ces propositions ont été validées au cours de cette journée et ont servi d'éléments pour l'élaboration du Plan Annuel d'Activités de l'année 2016.

### Evolution du Budget de 2014 à 2015



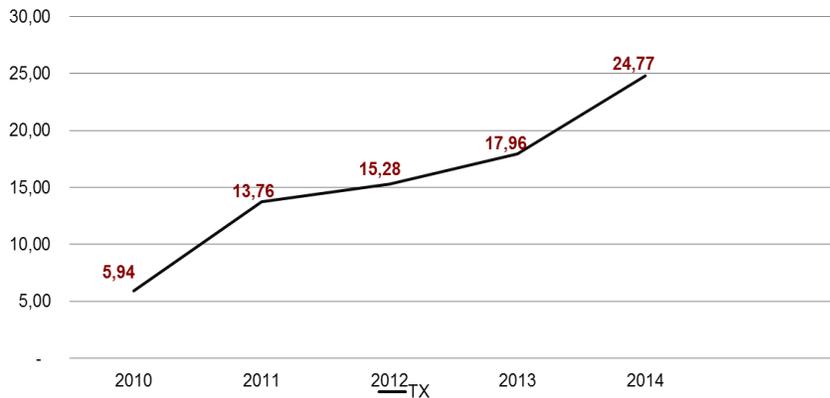
Investissements 2014: 76 151 216 FCFA  
Investissements 2015: 145 518 373 FCFA  
**Soit une hausse de 69.367.157 Fcfa**



*Honorable Moutari Moussa, Chef de Canton de Mirriah*

# Des résultats et des actions probants enregistrés

A Zabori (Gaya) en 2011 d'une amende de 5000 Fcfa pour toute femme qui accouche à domicile. Voici l'évolution de taux d'accouchement assisté au CSI

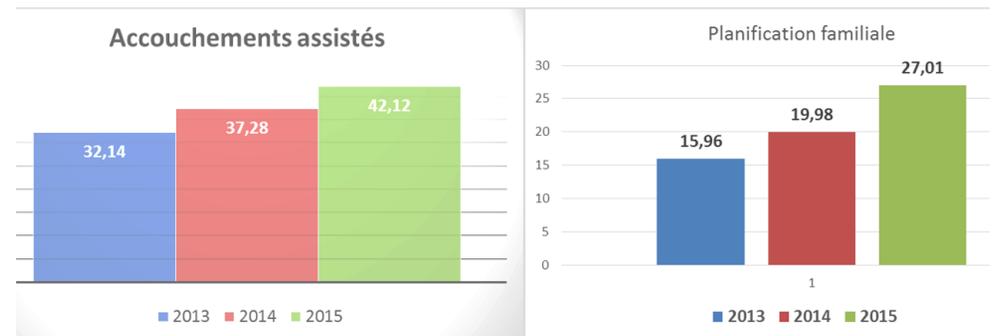


*L'Honorable Abdoulaye Aboubacar, Chef de canton de Zabori*

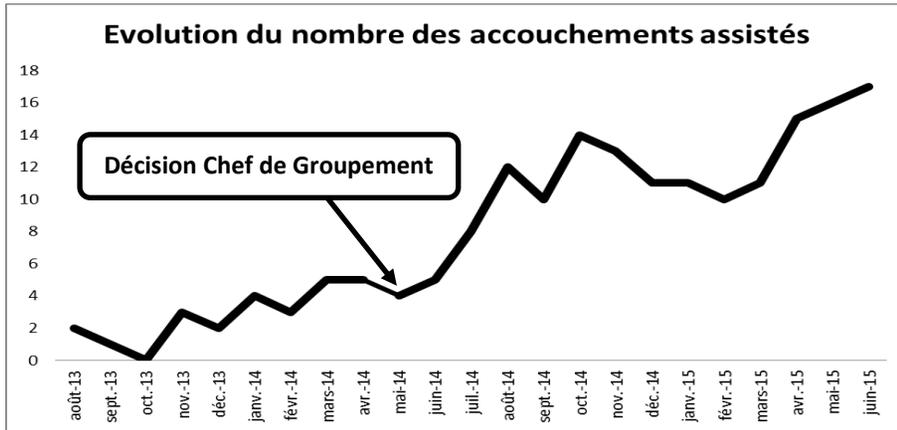
**Chef de canton de Aguié – Maradi**  
Grâce aux actions de sensibilisation qu'il a mené, les taux d'accouchements et celui de l'utilisation de la Planification Familiale se sont nettement améliorés entre 2013 et 2015.



*Une vue des Chefs de Tillabéry au Forum de Dosso*



En 2013 le CSI de Toumour enregistrait très peu d'accouchements dans le centre de santé maximum 3 accouchements par mois. La sensibilisation s'est intensifiée en fin 2013 d'où le rehaussement des accouchements assistés constaté de janvier à juin 2014. En juin 2014 le Chef de groupement a pris la décision de ne plus participer au baptême des nouveaux nés dont les accouchements se passent à domicile. **Voilà le résultat!**



Après la décision; le nombre d'accouchements assistés a connu une ascension significative.



Monique Clesca en compagnie de l'Honorable Moustapha Lamido, Chef de Groupement de Toumour à l'inauguration de la maternité de Toumour



De gauche à droite: L'Honorable Larabou Amadou, Chef de Canton de téra avec Hassane Ali, Représentant Assistant UNFPA

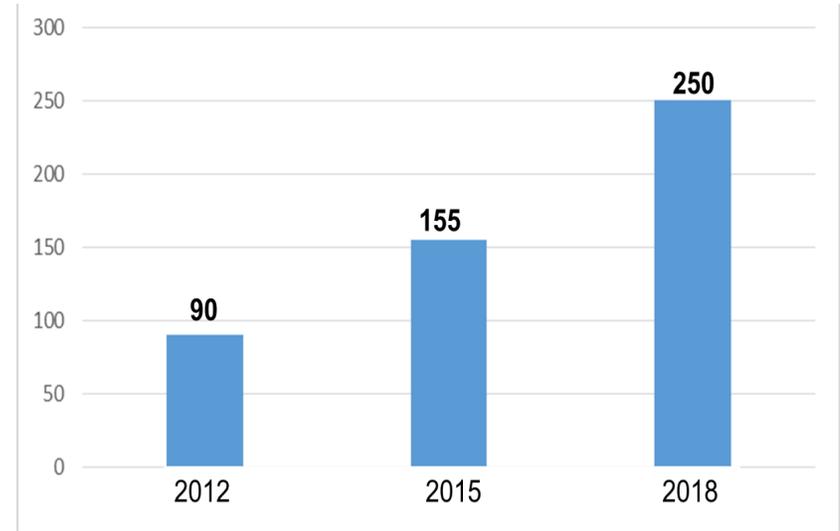
Grâce au plaidoyer fait en Aout 2015 auprès du Gouvernement par l'Honorable Sultan de Dosso, 113 155 300 CFA ont été remboursés en Septembre 2015 pour la gratuité des soins au profit du District sanitaire de Dosso

ANNEE	Montant total des factures envoyées	Montant total des factures remboursées	Montants à recouvrer
2006	2 193 800	0	2 193 800
2007	40 572 650	39 866 800	705 850
2008	75 570 350	32 953 400	42 616 950
2009	86 676 250	32 336 200	54 340 050
2010	86 891 100	9 691 789	77 199 311
2011	98 766 800	27 504 500	71 262 300
2012	124 440 100	0	24 440 100
2013	108 201 250	81 835 953	26 365 297
2014	96 638 000	0	96 638 000
2015	47 546 450	<b>113 155 300</b>	-----
<b>TOTAL</b>	<b>767 496 750</b>	<b>337 343 942</b>	<b>430 152 808</b>



L'Honorable Amirou Alzouma Soumana, Chef de Canton de Liboré (Tillabéry)

Nombre de chefs traditionnels partenaires actifs dans les activités de plaidoyer en faveur de la PF, de la santé maternelle, de l'égalité des sexes et la prévention des mariages d'enfants



L'Honorable Salli Radwane, Chef 1er groupe Tchintabaraden (Tahoua)



Une vue des participants au Forum de Dosso

## A l'issue de ce forum, les chefs traditionnels ont formulé des recommandations et ont aussi pris des engagements pour le bien être des femmes, des jeunes bref de toute la population du Niger

- ◆ Conscients de l'importance des données dans la démonstration des résultats de nos interventions dans le cadre de notre partenariat avec le Fond des Nations Unies pour la Population, nous Chefs Traditionnels du Niger, nous engageons à œuvrer auprès des services techniques déconcentrés, afin de disposer régulièrement des indicateurs sociaux impactés par les activités menées par notre Association.
- ◆ Préoccupés par la persistance du phénomène du mariage précoce, et de ses conséquences sur la santé des adolescentes et leur scolarisation, nous membres de l'Association de Chefs Traditionnels du Niger, nous engageons à renforcer le plaidoyer auprès du Président de la République du Niger et auprès du Président de l'Assemblée Nationale du Niger, pour pousser à l'adoption de lois protégeant les enfants contre les mariages précoces et rendant obligatoire l'éducation des enfants jusqu' à la fin du secondaires.
- ◆ Constatant l'insuffisance des médicaments essentiels et l'absence d'une politique nationale en la matière pour assurer la disponibilité de ces médicaments, principalement pour les populations vulnérables, nous Chefs Traditionnels du Niger, nous engageons à mener une bataille inlassable pour que la disponibilité des médicaments ainsi que leur distribution au niveau des communautés soit une réalité.



*Honorable Djermakoye Maïdanda, Sultan de Dosso*



*De gauche à droite: Oumarou Ibrahim Sultan de l'Aïr (Agadez), Monique Clesca Représentante UNFPA Niger, Abdou Bala Marafa, Sultan de Gobir (Tibiri-Maradi) et Aboubacar Sanda, Sultan du Damagaram (Zinder)*



*Le Sultan de Zinder l'Honorable  
Abouacar Sanda (à droite) et  
l'Honorable Moutari Moussa, Chef de  
Canton de de Mirriah*

**Ont contribué à ce livret:**

Monique Clesca, représentante UNFPA NIGER

Moussa Abdou Saley, Chargé de Communication et Plaidoyer UNFPA NIGER

Issa Abdou Razaou, Chargé de Suivi/Evaluation UNFPA NIGER

Crédits photos: Moussa Abdou Saley, Souleymane Saddi, Karim Daniel Clesca



« Le partenariat entre l'ACTN et l'UNFPA se justifie surtout dans le contexte du Niger où malgré le progrès enregistré avec l'appui de l'UNFPA et les autres partenaires, le taux des mariages des filles avant l'âge de 18 ans dépasse 78 %, la prévalence de la contraception moderne est très faible (12 % seulement) et le taux de mortalité maternelle tourne autour de 535 décès pour 100.000 naissances vivantes. »

Honorable Djermaakoye Maïdanda Seïdou, Sultan de Dosso